

MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

SEGUNDA AMPLIACIÓN DEL DICTAMEN UOC N° 01/2025, POR EL CUAL DE SUSTENTA LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN POR VÍA DE EXCEPCIÓN, POR URGENCIA IMPOSTERGABLE PARA EL SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA EJERCICIO 2024 Y AUDITORÍA IMPOSITIVA PARA LA CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL PERSONAL MUNICIPAL.

DENOMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN PARA EL SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA EJERCICIO 2024 Y AUDITORÍA IMPOSITIVA.

ANTECEDENTES.

CONSIDERANDO, las atribuciones expuestas en el Art. N° 29, Funciones de la UOC..., Decreto Reglamentario N° 2264/24..., num. N° 4..., que establece: "...Remitir a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), los informes y resoluciones requeridos por la Ley, el presente Reglamento y otras disposiciones administrativas...", la **Resolución CJPPM N° 840/2025, Artículo N° 4...**, **AUTORIZAR**, a la Unidad Operativa de Contratación a llevar a cabo todos los actos, gestiones y trámites inherentes al proceso de contratación, tales como informes, descargos, reparos, dictámenes y sus respectivas ampliaciones, relativos al "LLAMADO A LICITACIÓN EN LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN POR VÍA DE EXCEPCIÓN POR URGENCIA IMPOSTERGABLE, para el SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2024 Y CONSULTORÍA IMPOSITIVA...", para la CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL PERSONAL MUNICIPAL, hasta la obtención del respectivo Código de Contratación.

Que, en virtud de las disposiciones del Artículo 40° de la Ley N° 7021/22 "De Contrataciones Públicas", num. 2., **Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia..., inc.,**

c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias imposterables..., esta Unidad Operativa de Contratación procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo y eleva a consideración de la Máxima Autoridad Institucional lo expuesto en las siguientes consideraciones:

Que, la normativa expresa: "...Características que debe cumplir un procedimiento licitatorio para que pueda ser realizado a través del art. 40, num. 2, inciso c), acreditables a través del dictamen justificativo del encargado de la UOC de que se trate y bajo responsabilidad exclusiva de la Convocante.

- La Urgencia debe ser probada;
- La Urgencia debe ser concreta y objetiva;

MISIÓN: “Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad”.

- La Urgencia debe ser inmediata, de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento ordinario o complementario sin causar un grave perjuicio al Interés Público.

Que, el Dictamen Justificativo de la UOC y su posterior ampliación demuestran claramente que está probada, es concreta y objetiva la urgencia, en este punto detallo los motivos del porque este procedimiento de contratación debió ser ejecutado de forma inmediata de tal manera que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento ordinario o complementario sin causar un grave perjuicio al Interés Público.

Que, la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal ha realizado el procedimiento ordinario denominado **SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA EJERCICIO 2024 Y AUDITORÍA IMPOSITIVA** con ID., 466.610, publicado en fecha 04/08/2025. (Apoyo Digital).

Convocatoria de la Licitación 466610 - SERVICIO DE FISCALIZACION FINANCIERA EJERCICIO 2024 Y CONSULTORIA IMPOSITIVA

Planificación

Convocatoria

Adjudicación

Datos de la Convocatoria

Ítems Solicitados

Documentos

Historial de Publicaciones

Verificaciones de la DNCP

Ofertas Presentadas

Acciones Relacionadas:

Graficar Licitación

Graficar Línea de Tiempo

Suscribirse a esta Licitación

Protestar

Descargar Planilla de Precios

Descargar Formulario de Oferta

Datos de la Convocatoria

Características Especiales

Doble Sobre

Ley Nº 7021/22

ID de Licitación:

466610

Nombre de la Licitación:

SERVICIO DE FISCALIZACION FINANCIERA EJERCICIO 2024 Y CONSULTORIA IMPOSITIVA

Convocante:

Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal (CAJ.MUNIC.)

Categoría:

80000000 - Servicios de Gestion Profesionales de Empresa y Administrativos

Unidad de Contratación:

Uoc Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal

Tipo de Procedimiento:

MCN - Menor cuantía nacional

Monto Estimado:

₡ 76.000.000

Método de Selección:

SBCC

Porcentaje de Garantía de Mantenimiento de Ofertas:

5%

Tipo de Garantía:

Garantía Bancaria, Póliza, Declaración Jurada con Certificación de Firma

Estado:

Publicado

Fecha de Publicación:

04-08-2025 - 06:45

Que, conforme se observa; debidamente estructurado en un proceso de carácter ordinario, la Unidad Operativa de Contrataciones ha iniciado el llamado a

VISIÓN “Ser una institución que garantiza la sostenibilidad del sistema jubilatorio municipal con una administración y gestión transparente, moderna y tecnológica”.

Benjamín Constant N° 955 el Colón y Montevideo - Tel.: (R.A) (5959 21) 497 189 – Asunción Paraguay

MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

Licitación para el Servicio de fiscalización Financiera Ejercicio 2024 y Consultoría Impositiva.

***Que,** la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) ha procedido a evacuar en tiempo y forma todas las observaciones técnicas formuladas por el verificador del proceso; no obstante, dichas respuestas no han sido convalidadas por la instancia técnica de la DNCP. Ante la inminencia del cierre de comunicación de procesos el 02 de octubre de 2025, esta Institución tenía como única alternativa obligada la de solicitar el dictamen vinculante de la Dirección Jurídica de la DNCP.*

Dicha consulta técnica tendría por objeto determinar la viabilidad jurídica del criterio adoptado por la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal o, en su defecto, obtener la directriz institucional definitiva para la prosecución o cancelación del llamado, evitando así una parálisis administrativa que vulnere principios de continuidad del servicio público.

***Que,** al consultar sobre los plazos sobre la respuesta estimada para el dictamen solicitado a la Dirección Jurídica de la DNCP, se ha determinado la inviabilidad temporal de aguardar dicha contestación. Una eventual respuesta desfavorable a los criterios institucionales, emitida fuera del ejercicio fiscal vigente, impediría materialmente la ejecución de un nuevo proceso de selección ordinario. Ello forzaría la implementación de un mecanismo 'Ad Referéndum', lo que implicaba en ese momento, un riesgo administrativo significativo y la certeza de no contar en tiempo y forma con el crucial Informe Final de la Fiscalización Financiera del Ejercicio 2024 y la Auditoría Impositiva; causando un daño patrimonial y operativo irreparable a la Institución.*

***Que,** este proceso por Vía de la Excepción es consecuencia de plazos, perjuicios graves a los intereses públicos y que de no ser por los cierres de comunicación de procesos estaríamos ejerciendo nuestro legítimo derecho al mantener firme nuestro criterio con relación a la observación planteada al proceso de licitación **ID. 466.610**.*

***Que,** el presente proceso de Licitación por Vía de la Excepción se fundamenta en la perentoriedad de los plazos y la necesidad imperativa de evitar perjuicios graves a los intereses públicos. De no mediar el inminente cierre de comunicaciones y procesos del Sistema de Contrataciones Públicas (SICP), y reitero..., esta institución mantendría firme su legítimo criterio técnico-jurídico en relación con las observaciones planteadas al proceso de licitación original ID N° 466.610, agotando todas las instancias administrativas ordinarias necesarias.*

CONCLUSIÓN Y JUSTIFICACIÓN JURÍDICA DE LA EXCEPCIÓN

***POR TANTO,** en ejercicio de las atribuciones conferidas por la normativa vigente, esta Unidad Operativa de Contratación (UOC) ratifica la procedencia y justificación técnica del procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción, fundamentado en las siguientes consideraciones de orden legal y administrativo:*

*✓ **DE LA NATURALEZA DE LA URGENCIA IMPREVISIBLE:** Se configura*

MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

plenamente el supuesto de Urgencia Impostergable, toda vez que la demora en la obtención de los informes de Fiscalización y Auditoría Impositiva no solo responde a plazos administrativos, sino a una amenaza real y externa de bloqueo de la personería tributaria (RUC). Esta situación es de tal naturaleza que imposibilita la sustanciación de un procedimiento ordinario o complementario sin derivar en un perjuicio grave e irreparable al Interés Público.

- ✓ **DE LA SALVAGUARDA DEL PATRIMONIO DE LOS AFILIADOS:** El presente llamado constituye la única vía idónea para garantizar la continuidad operativa y financiera de la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal. De no mediar esta vía excepcional, la institución quedaría privada de sus mecanismos legales de recaudación a nivel nacional, impidiendo el cobro de deudas críticas —como los más de Gs. 51.000 millones de la Municipalidad de Asunción— y condenando a más de 2.700 beneficiarios a la cesación en el cobro de sus haberes jubilatorios y aguinaldos.
- ✓ **DEL CUMPLIMIENTO DE LOS FINES DEL ESTADO:** Esta decisión administrativa se ajusta al principio de Eficiencia, buscando precautelar el funcionamiento de la sede central y administrativa. Se pretende evitar una catástrofe financiera de dimensiones nacionales que afectaría la paz social y la subsistencia de las familias de los jubilados municipales, quienes dependen estrictamente de la regularidad de sus percepciones en fechas de alta sensibilidad social.
- ✓ **DE LA RATIFICACIÓN DEL CRITERIO INSTITUCIONAL:** La adopción de esta vía excepcional no constituye una vulneración al sistema competitivo, sino una respuesta técnica necesaria ante el cierre de los plazos de comunicación del SICP y la incertidumbre generada por observaciones que ponían en riesgo el cumplimiento tributario anual. Se actúa, por tanto, en defensa del Interés Superior del Afiliado y en estricta observancia de la responsabilidad que compete a los Ordenadores de Gastos de asegurar la disponibilidad de herramientas de control impositivo.

POR LO EXPUESTO, se solicita a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas la máxima celeridad en la validación y emisión del Código de Contratación respectivo, entendiendo que cualquier dilación adicional transgrede el derecho constitucional a la seguridad social y pone en riesgo la integridad financiera de esta Entidad Previsional. Es mi dictamen.



ABOG. ORLANDO D. MARTÍNEZ M.
Responsable de la U.O.C.
Caja de Jubilaciones y Pensiones
del Personal Municipal

Obs.: Se adjunta Resolución N° 841/2025 referente a la Cancelación del Proceso de Licitación ID. N° 466.610, ejercicio 2025.